

Проф. др Елена Геннадиевна Багреева

Департамент правового регулирования экономической деятельности
Финансовый Университет при Правительстве Российской Федерации,
Москва

УПРАВЛЕНИЕ МИГРАЦИОННЫМИ ПОТОКАМИ КАК ПРОФИЛАКТИКА ПРЕСТУПНОСТИ В ПЕРИОД И ПОСЛЕ COVID-19

В условиях пандемии COVID–19 обостряется проблема миграционных потоков. Анализируется криминогенная ситуация в странах в начале пандемического периода, структура право-нарушений. В работе дан компаративный анализ управленческих решений государств по отношению к мигрантам в период пандемии. Утверждается, что баланс интересов и потребностей различных групп населения страны, включая мигрантов, и государства на макро- и микро-уровнях социальной реальности позволит избежать всплеска преступности.

Ключевые слова: Преступность; Пандемия; Миграционные потоки; Баланс интересов; Профилактика преступности.

*

* *

В настоящее время миграционные процессы стали одной из глобальных проблем, влияющих на геополитическую, социально-экономическую, криминогенную и социокультурную ситуацию стран-реципиентов. Ситуацию осложнил COVID-19. Проблемы, связанные с мигрантами возникают на стыке основных положений миграционной политики того или иного государства и складывающейся ситуацией на рынке труда в период и после пандемии Covid-19.

Елена Геннадиевна Багреева, bagreg@yandex.ru.

В основе этих взаимоотношений лежит государственная миграционная политика: каждая страна принимает для себя один из возможных концепций взаимодействия с мигрантами.

Первая концепция характеризовалась большой государственной заинтересованностью в мигрантах определенных специальностей. И в этом случае выстраивалась система учреждений способствующих решению проблем такой категории мигрантов.

Второй вариант концепции миграционной политики можно констатировать тогда, когда государство не испытывает нужду в дополнительных миграционных потоках, что обуславливает принципиально иной алгоритм взаимодействия «общество-мигранты». И в этих странах мигранты искали и находили работусами, часто низкооплачиваемую.

Сегодняшняя ситуация с COVID-19 «озадачила», как государства, так и самих мигрантов: «где жить и работать дальше?». Пандемия остановила жизнедеятельность стран во всем мире, оставив без работы большую часть населения планеты. Сокрушительный удар принял на себя малый и средний бизнес, где, в основном, и были трудоустроены мигранты.

В этой связи следует рассмотреть данную проблему с точки зрения государственно-правового управления на макро уровне социальной реальности, и принять во внимание решение самих мигрантов на микроуровне.

Одни государства закрывают свои границы, ограждая себя от проникновения коронавируса и, сохраняя рабочие места для жителей страны.. Однако, мигранты оказываются практически в ловушке: реагируя на COVID-19, например, руководство Польши принимая жесткое управленческое решение, не позволяет ни въехать в Польшу, ни покинуть ее в основном гражданам Украины и Беларуси.¹

Президент США Дональд Трамп для сохранения рабочих мест американцам, подписал указ о приостановке иммиграции в страну на 60 дней, а если ситуация не улучшится, то и продлить его.²

Россия приняла иной возможный для себя сценарий управления в отношении иммигрировавшим в страну населения. Руководство страны приняло решение о том, что «в период с 15 марта по 15 июня 2020 года в отношении иностранных граждан не будут приниматься решения о депортации, выдворении или о нежелательности нахождения».³ Более того, они и дальше смогут пользоваться визами, разрешениями на работу, патентами, разрешениями на временное пребывание и выдами на жительство.

¹ <https://ru.euronews.com/2020/04/05/poland-migrant-workers-report>.

² <https://www.rbc.ru/politics/23/04/2020/5ea0ca479a794742f2835e02>.

³ <https://rg.ru/2020/04/23/mvd-vspleska-prestuplenij-so-storony-migrantov-ne-zafiksirovano.html>.

Принимая во внимание всю драматичность пандемии, работодателям (с небольшими ограничениями) предоставили право принимать на работу иностранных граждан без разрешительных документов.⁴

Германия может себе позволить полностью содержать центры размещения мигрантов, половина из которых заражены коронавирусом.⁵

Еще один пример решения сложившейся ситуации демонстрирует руководство Турции: мигрантов, стремящихся пересечь границу с Грецией (многие из них оказались заражены коронавирусом) вернули назад. Однако эпидемиологическая ситуация в приграничных городах в последнее время резко ухудшилась.⁶

Таковы схемы решения проблем с мигрантами, идущие от руководства стран, т.е. на макро уровне социальной реальности. Однако, надо признать, что и сами мигранты готовы реализовывать свои пути выхода из современного кризиса.

Несмотря на то, что Европа до недавнего времени оставалась одним из центров с высоким уровнем социально-экономического развития, куда устремлялись мигранты из Ливии, Сирии, Йемена, Ирака, Афганистана, Сомали, Судана и других стран (по данным *Global Migration Indicators 2018 (UN Migration)* 258 миллионов международных мигрантов составляло 3,4 % населения Земли), ситуация и здесь начинает меняться. Прибывшие ранее из Африки более сотни мигрантов, встретив закрытую границу Испании, сегодня перебрались обратно в Марокко, но за 5,5 тысячи евро с человека на резиновой лодке и за 300 евро проводнику, который знает безопасный путь. Апо данным Международной организации по миграции ООН, в Испании остаются 15 тысяч человек, которые также желают вернуться.

В Швеции сомалийская диаспора, не согласная с решением руководства страны, не заметившей пандемию COVID-19, проявляет крайнее беспокойство и мечтает вернуться на родину, но границы закрыты.⁷

Миграционная обстановка в Европе настолько сложная, что вынудила Еврокомиссию (ЕК) рассмотреть и принять 16 апреля документ, регламентирующий обращения с беженцами в условиях пандемии. „Любые ограничения в области убежища, возвращения и переселения должны быть пропорциональными, осуществляться недискриминационным образом“ – сформулировала и утвердила Еврокомиссия. Более того, европейская организация настаивает на возвращении мигрантов

⁴ *Ibid.*

⁵ journalistenwatch.com.

⁶ <https://www.kp.ru/daily/27113/4192705/>.

⁷ <https://rg.ru/2020/04/27/migranty-stali-massovo-vozvrashchatsia-iz-evropy-na-rodinu.html>.

на родину, несмотря на пандемию. Однако рекомендует государствам „на основании национального законодательства“ применять карантин для вновь прибывших.⁸

В целом такой же позиции придерживается и Европейский суд, однако счел необходимым подчеркнуть, что, несмотря на право национальных государств контролировать свои границы, беженцам должна быть предоставлена защита.

Такое решение европейского сообщества было неизбежно, поскольку «градус» проблем мигрантов, возникший в связи с пандемией, уже достиг критической отметки: они теряют работу, заканчиваются деньги, чтобы купить хотя бы еды, закрыты все границы, превращая мигрантов в заложники. Накапливающееся напряжение, безвыходность положения всегда рождает агрессию, которая, чаще всего, выливается в различные формы неповиновения установленному порядку: от митингов и демонстраций до разного рода преступлений.

К сожалению, данную ситуацию нельзя назвать локальной – характерной только для Европы. Во всех частях земного шара в первый месяц пандемии уровень преступности по многим показателям снизился – у людей был шок. Например, в Москве самоизоляция жителей привела к снижению преступности и числа ДТП. Кроме того, снизилось количество тяжких преступлений (убийств и грабежей). Во многих странах (Россия, США, Австрии, Германии, Швеции и др.), благодаря большому количеству установленных в городах камер, отмечаются кратковременные тенденции сокращения уличной преступности.

С одной стороны, жители нуждались в определенном периоде времени для адаптации и приспособления к новым условиям. С другой, человеку, находясь в униженном положении, нужно «накопить» недовольство, испытывая страх и отчаяние, чтобы «пружина распрямилась» в преступление.

Такой благостный месяц затишья преступной деятельности уже прошел и сегодня, спустя два-три месяца полицейские, криминологи стали фиксировать не только нарушения порядка, но и отмечать рост ряда преступлений.⁹

Конечно, это, прежде всего, и преступления, связанные с незаконным пересечением границы и организацией незаконной миграции. И, если

⁸ <https://www.pravda.ru/politics/1488581-criminal/>.

⁹ https://ria.ru/20200322/1568967827.html?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop&utm%20https://ren.tv/news/v-mire/673091-politsia-ssha-prosit-prestupnikov-otlozhit-dela-iz-za-koronavirusa?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop&utm_referrer=https%3A%2F%2Fyandex.ru%2Fnews

раньше эти составы были лишь прописаны в законодательствах стран, то сейчас они начали работать. Кроме того, фиксируется резкий рост числа мошенничеств с использованием компьютерных онлайн технологий: в России он составляет 48 %. В целом, «расцвела» киберпреступность, о чем и свидетельствуют данные Интерпола. И таким образом, быстро меняется структура видов преступлений, совершаемых в настоящий период.

В то же время, у жителей разных стран вызывает открытое недовольство недостаточным, по их мнению, вниманием со стороны государства к их проблемам, с одной стороны, и излишняя забота о мигрантах, с другой. Однако эта политика расстраивает и немцев, потерявших свои рабочие места.¹⁰ А потому, не рассчитывая на защиту, решают организовываться и вооружаться.

И, не дожидаясь реакции государства, в Дюссельдорфе уже организовали антимигрантские народные дружины из нескольких тысяч граждан для защиты.¹¹

Так, в США, опасаясь нападений мародеров, увеличились продажи оружия на 222 %! Вероятно и не без оснований, если принять во внимание факт обращения полицейских в Солт-Лейк-Сити прекратить всю криминальную деятельность до последующих указаний.¹²

ВЫВОДЫ

Таким образом, интенсификация миграционных процессов в мире, и особенно в Европе, изменение картины народонаселения после пандемического периода, актуализируют изучение тенденций и вызовов устойчивому развитию стран. Мигранты привносят в страну различия культур, в том числе, культурную дистанцию в качестве детерминанты повышенной напряженности и недоверия со стороны общества по отношению к иностранным гражданам. Данная концепция исходит из идеи, что в рамках различных культур существует свой ряд традиций, ценностных ориентаций, стереотипов поведения, а также представлений о том, что является правильным / разрешенным и неправильным / запрещенным-наказуемым.

Фундаментальной задачей является доказательство сбалансированного управления миграционными процессами. Рассмотрение этих

¹⁰ <http://referrer%3Dhttps://eadaily.com/ru/news/2020/04/22/germaniya-pozvolyaet-sebe-roskosh-kazhdyy-vtoroy-migrant-zarazhyon-covid-19>.

¹¹ <http://0.0.30.36/svpressa.ru/society/article/24>.

¹² https://ren.tv/news/v-mire/673091-politsiia-ssha-prosit-prestupnikov-otlozhit-dela-iz-zakoronavirusa?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop&utm_referrer=https%3A%2F%2Fyandex.ru%2Fnews

процессов, как многофакторного явления, обуславливающее изменение содержания и структуры общественных институтов в долгосрочной перспективе, позволит найти баланс интересов и потребностей граждан и государства на макро- и микро- уровнях социальной реальности. Компаративный анализ тенденций и вызовов современных миграционных процессов, обобщение опыта на основе анализа современной ситуации позволит выработать действенные меры стабилизационного характера.¹³

Устранение дисбаланса приведет к снижению негативных вызовов, приводящих к преступлениям с той и другой стороны, путем совершенствования правового регулирования в реализации национальной миграционной политики государства во имя устойчивого развития страны.

Изучение тенденций современных миграционных процессов позволит минимизировать вызовы и риски институциональной трансформации стран-реципиентов. Пандемия коронавируса, и как результат усугубившаяся геополитическая нестабильность 2020 года, обострила ситуацию и актуализировала междисциплинарные изыскания ученых стран региона для выработки конкретных управленческих рекомендаций прогностического характера для различных сфер жизнедеятельности государств.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

Библиографические ссылки и Интернет-ресурсы

1. Е. Г. Багреева, Д. С. Минич, «Институциональные тенденции влияния миграционных процессов», *Евразийская адвокатура*, № 6 (37), 2018.
2. <https://ru.euronews.com/2020/04/05/poland-migrant-workers-report>
3. <https://www.rbc.ru/politics/23/04/2020/5ea0ca479a794742f2835e02>
4. <https://rg.ru/2020/04/23/mvd-vspleska-prestuplenij-so-storony-migrantov-ne-zafiksirovano.html>
5. journalistenwatch.com.
6. <https://www.kp.ru/daily/27113/4192705/>
7. <https://rg.ru/2020/04/27/migranty-stali-massovo-vozvrashchatsia-iz-evropy-na-rodinu.html>
8. <https://www.pravda.ru/politics/1488581-criminal/>
9. https://ria.ru/20200322/1568967827.html?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop&utm_https://ren.tv/news/v-mire/673091-politsiia-ssha-prosit-prestupnikov-otlozhit-dela-iz-za-koronavirusa?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop&utm_referrer=https%3A%2F%2Fyandex.ru%2Fnews

¹³ Е. Г. Багреева, Д. С. Минич, «Институциональные тенденции влияния миграционных процессов», *Евразийская адвокатура*, № 6 (37), 2018, 107–112.

10. *referrer=https://eadaily.com/ru/news/2020/04/22/germaniya-pozvolyaet-sebe-roskosh-kazhdyy-vtoroy-migrant-zarazhyon-covid-197716/svpressa.ru/society/article/24*
11. *https://ren.tv/news/v-mire/673091-politsiia-ssha-prosit-prestupnikov-otlozhit-dela-iz-za-koronavirusa?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop&utm_referrer=https%3A%2F%2Fyandex.ru%2Fnews.*

Professor Elena Gennadievna Bagreeva, LL.D.

Department of Legal Regulation of Economic Operations
Financial University under the Government of the Russian Federation,
Moscow

MANAGING MIGRATION FLOWS AS PREVENTION OF CRIME DURING AND AFTER COVID-19

Summary

In the context of the COVID – 19 pandemic, the problem of migration flows is becoming more acute. The article analyzes the criminal situation in the countries at the beginning of the pandemic period, the structure of offenses. The paper provides a comparative analysis of the management decisions of States in relation to migrants during the pandemic. It is argued that balancing the interests and needs of various groups of the country's population, including migrants, and the state at the macro and micro levels of social reality will help to avoid a surge in crime.

Key words: *Crime; Pandemic; Migration flows; Balance of interests; Crime prevention.*

Проф. др. Елена Геннадиевна Багрејева

Професор на катедри за правне науке Финансијског универзитета Владе Руске Федерације, Москва

УПРАВЉАЊЕ МИГРАЦИЈАМА КАО ПРЕВЕНЦИЈА КРИМИНАЛА ТОКОМ И ПОСЛЕ КОВИД-19

Сажетак

У контексту пандемије ЦОВИД -19, проблем миграцијских токова постаје све акутнији. У раду се анализира стање криминалитета у земљама на почетку пандемије и структура кривичних дела. Рад даје

упоредну анализу одлука држава о управљању мигрантима током пандемије. Резултат предметне анализе је да ће балансирање интереса и потреба различитих група становништва земље, укључујући мигранте, и стања на макро и микро нивоу друштвене стварности помоћи да се избегне пораст криминала.

Кључне речи: *Криминал; Пандемија; Миграциони токови; Равнотежа интереса; Спречавање криминала.*